



COMUNE DI CUNEO

CONSIGLIO COMUNALE

Oggetto n. 5

PRIMA VERIFICA DELLA SALVAGUARDIA DEGLI EQUILIBRI DEL BILANCIO DI
PREVISIONE 2023/2025 - (ARTICOLO 193 - D.LGS. 267/2000) - ADOZIONE DELLE MISURE
DI RIPRISTINO DEL PAREGGIO FINANZIARIO DELLA GESTIONE –

La Giunta Comunale propone al Consiglio Comunale l'adozione dell'allegato provvedimento deliberativo.

La votazione richiesta è a scrutinio palese

Su relazione dell'Assessore FANTINO VALTER

IL CONSIGLIO COMUNALE

Premesso che:

- con propria deliberazione n. 87 del 20.12.2022, esecutiva ai sensi di legge, è stato approvato il bilancio di previsione 2023/2025;
- l'articolo 193 del Decreto Legislativo n. 267/2000 e successive modificazioni stabilisce che almeno una volta entro il 31 luglio di ciascun anno, l'organo consiliare provvede con delibera a dare atto del permanere degli equilibri generali di bilancio o, in caso di accertamento negativo, ad adottare contestualmente i provvedimenti per far fronte alle problematiche economico-finanziarie rilevate, al fine di salvaguardare gli equilibri di bilancio;

Vista la relazione del Responsabile del Servizio Finanziario, allegata al presente atto a formarne parte integrante e sostanziale, le cui conclusioni di seguito si riportano:

- si prevede un disequilibrio della gestione corrente del bilancio di previsione 2023/2025, con un disavanzo presunto di circa 2.712.000 dovuto principalmente all'incremento dei costi del servizio del ciclo integrato dei rifiuti, alle previsioni di spesa per il pagamento delle utenze elettriche e termiche degli edifici comunali e ad agli interventi di manutenzione ordinaria del patrimonio comunale;
- inesistenza di debiti fuori bilancio;
- rispetto dell'equilibrio della gestione dei residui;
- rispetto della gestione di cassa
- rispetto dell'equilibrio di cui all'articolo 1, commi 820 e 821, della legge 30 dicembre 2018, n. 145, previa adozione delle misure idonee alla copertura finanziaria del disavanzo presunto stimato in circa 2.712.000 di euro;

Ritenuto di dover provvedere, ai sensi dell'articolo 193, comma 2, del D.Lgs 267/2000, all'adozione delle misure necessarie per ripristinare il pareggio di bilancio, mediante l'utilizzo di euro 2.142.946,24 dell'avanzo di amministrazione 2022 nella sua componente dei fondi non vincolati, accertato in sede di approvazione del rendiconto della gestione 2022, per il finanziamento delle spese correnti a carattere permanente relative alle spese del ciclo integrato dei rifiuti, delle utenze energia elettrica e gas, delle manutenzioni ordinarie del patrimonio comunale, nonché delle spese obbligatorie ed indifferibili segnalate dagli uffici per il regolare funzionamento dei servizi pubblici locali, nonché di euro 569.500 dell'avanzo di amministrazione 2022 nella sua componente dei fondi vincolati oneri di urbanizzazione per il finanziamento delle spese di manutenzione ordinaria delle opere di urbanizzazione del patrimonio comunale;

Visto il parere espresso dall'Organo di revisione dell'ente;

Visto l'articolo 42, del Decreto Legislativo n. 267/2000;

Visto il Decreto Legislativo 23 giugno 2011, n. 118 e s.m.i.;

Visto il vigente Regolamento di Contabilità;

Acquisti i pareri favorevoli in ordine alla regolarità tecnica e contabile del responsabile del servizio finanziario - Dott. Carlo Tirelli -, espressi ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. n. 267/2000;

DELIBERA

- 1) di approvare la prima relazione sul controllo degli equilibri del bilancio di previsione 2023/2025, a firma del responsabile del servizio finanziario dell'ente, allegata alla presente deliberazione a formarne parte integrante e sostanziale;
- 2) di approvare, ai fini di ripristinare gli equilibri della gestione finanziaria 2023, l'adozione delle misure finanziarie illustrate in premessa con applicazione di quota parte dell'avanzo di amministrazione accertato in sede di approvazione del rendiconto della gestione 2022 nella sua componente non vincolata, per l'importo di € 2.142.946,24 nonché nella sua componente vincolata oneri di urbanizzazione, per l'importo di € 569.500;
- 3) di applicare la misura di ripristino sopra illustrata, con successiva deliberazione di approvazione del primo assestamento generale del bilancio di previsione 2023/2025, da adottare in data odierna;
- 4) di dare atto che la suddetta misura, operata nel rispetto del disposto dell'articolo 193, comma 3, del Decreto Legislativo n. 267/2000, garantisce il mantenimento del pareggio di bilancio e la salvaguardia dei suoi equilibri;
- 5) di dare atto dell'inesistenza di debiti fuori bilancio;
- 6) di indicare quale responsabile dell'esecuzione del presente provvedimento il Dirigente del Settore Ragioneria e Tributi - Dott. Carlo Tirelli.

**PRIMA RELAZIONE DEL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO SUL
CONTROLLO DEGLI EQUILIBRI FINANZIARI DEL BILANCIO DI PREVISIONE
2023/2025**

Premesso che:

- a) l'articolo 193 del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267, fa obbligo all'organo consiliare di effettuare almeno una volta, entro il 31 luglio di ciascun anno, la verifica del permanere degli equilibri generali di bilancio;
- b) l'articolo 29 del regolamento comunale di contabilità prevede che l'attività di monitoraggio del permanere degli equilibri finanziari sia svolta costantemente nel corso dell'esercizio dal responsabile del servizio finanziario, da formalizzare almeno due volte all'anno in coincidenza dei seguenti adempimenti di bilancio:
 - entro il 31 luglio in occasione dell'adozione della delibera consiliare di approvazione della variazione di assestamento generale;
 - entro il 30 novembre allo spirare del termine ultimo di approvazione, da parte dell'organo consiliare, delle variazioni al bilancio di previsione;
- c) a norma del comma 3 dell'articolo 29 del regolamento comunale di contabilità il controllo sugli equilibri finanziari è volto a monitorare il permanere dei seguenti equilibri di bilancio, sia della gestione di cassa sia della gestione dei residui:
 - equilibrio tra entrate e spese complessive;
 - equilibrio di parte corrente;
 - equilibrio di parte capitale;
 - equilibrio nella gestione delle spese per i servizi per conto di terzi;
 - equilibrio nella gestione dei movimenti di fondi;
 - equilibrio tra entrata a destinazione vincolata e correlate spese;
 - equilibrio nella gestione di cassa;
 - equilibrio relativa alla verifica dei vincoli di finanza pubblica;
- d) il controllo sugli equilibri finanziari di bilancio implica anche la valutazione degli effetti che si possono determinare sul bilancio dell'ente, in relazione all'andamento economico-finanziario degli organismi gestionali esterni;
- e) con deliberazione consiliare n. 87 del 20 dicembre 2022 è stato approvato il bilancio di previsione 2023/2025;
- f) con deliberazione della Giunta Comunale n. 69 del 16/03/2023 è stato approvato il riaccertamento ordinario dei residui attivi e passivi con conseguente variazione del bilancio di previsione 2023/2025 al fine di consentire la reimputazione degli impegni e degli accertamenti non esigibili alla data del 31 dicembre 2022 ed il correlato adeguamento del fondo pluriennale vincolato;
- g) con deliberazioni dell'organo consiliare n. 8 del 31/01/2023, n. 12 del 27/02/2023 e n. 30 del 27/04/2023 sono state approvate tre variazioni, di competenza e di cassa, al bilancio di previsione 2023/2025;

- h) con deliberazione dell'organo esecutivo n. 120 dell'11/05/2023 è stata apportata in via d'urgenza con i poteri del Consiglio Comunale una variazione, di competenza e di cassa, al bilancio di previsione 2023/2025;
- i) con deliberazioni n. 17 e n.97 della Giunta Comunale sono state approvate due variazioni di cassa;
- j) con determinazioni dirigenziali n. 42, n. 657 e n. 995 sono state approvate tre variazioni di bilancio di competenza del responsabile del servizio finanziario;
- k) con legge n. 197 del 29 dicembre 2022, pubblicata nella Gazzetta Ufficiale del 29/12/2022, è stata approvata la legge di stabilità per l'anno finanziario 2023;
- l) in data 31 marzo 2022 è cessato lo stato di emergenza in conseguenza del rischio sanitario da COVID-19, dichiarato sull'intero territorio nazionale con deliberazione del Consiglio dei Ministri del 31 gennaio 2020 e successive proroghe;
- m) tra le misure più rilevanti adottate dal Governo nazionale in sostegno dei Comuni sono da annoverare lo stanziamento, anche per il 2023, del fondo di 350 milioni di euro per le maggiori spese di energia e gas, l'incremento del fondo di solidarietà comunale di 50 milioni di euro per il progressivo ristoro del taglio a suo tempo operato dal D.L. 66/2014 e la dotazione di 500 milioni di euro del fondo per l'avvio delle opere indifferibili per fronteggiare l'aumento del costo dei materiali per le opere pubbliche;
- n) è prevista l'emanazione, entro il 31 ottobre p.v., di un decreto ministeriale per l'eventuale regolazione dei rapporti finanziari di cui alle risorse del fondo per l'esercizio delle funzioni degli enti locali di cui all'articolo 106 del D.L. 34/2020 (cosiddetto "fondone"), tenuto conto delle risultanze della certificazione COVID presentata entro il mese di maggio u.s.;
- o) a decorrere dall'anno 2022 i Comuni approvano le tariffe sulla base del piano economico finanziario del servizio di gestione dei rifiuti entro la data del 30 aprile;
- p) con delibera n. 29 del 27/04/2023, il Consiglio Comunale ha approvato il rendiconto della gestione 2022 il cui risultato presenta un avanzo di amministrazione di euro 32.445.446,50 così composto:
 - parte accantonata euro 13.900.615,18
 - parte destinata agli investimenti euro 189.944,17
 - parte vincolata euro 15.552.578,95
 - fondi non vincolati euro 2.802.308,20
- q) in data 25 maggio 2023 è stata trasmessa la certificazione di cui all'articolo 1, comma 827, della legge n.178/2020 sulla perdita di gettito 2022 connessa all'emergenza epidemiologica da COVID-19, dalle cui risultanze emergono maggiori entrate per euro 1.999.101,00 e maggiori spese per euro 1.254.035 con un saldo complessivo di euro 745.066,00;
- r) in data 19 aprile u.s. il tavolo tecnico di cui al comma 2 dell'articolo 106 del D.L. 34/2020 ha deciso che, qualora dalla certificazione 2022 risultassero maggiori

entrate, la stessa sarà considerata esclusivamente con riferimento alle risultanze della sezione della spesa;

- s) in data 19 maggio 2023 è stato emanato il decreto interministeriale per il riparto del fondo di 350 milioni di euro del contributo straordinario per garantire la continuità dei servizi erogati dagli enti locali in relazione alla spesa per utenze di energia elettrica e gas;
- t) in data 26 aprile 2023 è stato effettuato il riparto del contributo di 175 milioni di euro per il potenziamento del servizio degli asili nido;
- u) in data 17 maggio 2023 è stato effettuato il riparto del contributo di 50 milioni di euro per il potenziamento del servizio di trasporto degli studenti con disabilità;

Tutto ciò premesso, sulla base delle verifiche effettuate sulle grandezze finanziarie di bilancio maturate al 30 giugno u.s., visto le richieste avanzate dai Dirigenti responsabili dei Settori e Servizi dell'ente, si possono formulare le seguenti considerazioni:

- la previsione di bilancio del fondo di solidarietà comunale 2023 aumenta di € 25.381,45 oltre ad € 61.344,32 per il potenziamento degli asili nido comunali;
- il gettito tributario stimato, sulla base delle riscossioni alla data, risulta congruo rispetto alle previsioni di bilancio. E' attendibile prevedere una maggiore entrata di 376.000 euro dell'addizionale comunale all'IRPEF, stante la possibilità di accertare contabilmente, sulla base del principio contabile applicato 3.7.5 dell'allegato 4/2 al D.Lgs 118/2011, fino alla misura massima degli incassi registrati per l'anno d'imposta 2021;
- l'andamento delle entrate da recupero evasione fa presumere una maggiore entrata di euro 100.000;
- per quanto concerne le entrate da trasferimenti correnti si prevedono minori entrate per 590.000 euro circa di euro 280.000 compensati da minori spese correlate;
- per quanto riguarda le entrate extratributarie si prevede una minore entrata complessiva di circa 200.000 euro, somma di tante voci;
- Il gettito dei proventi da concessioni edilizie è in linea con il risultato ottenuto nel 2022;
- Il fondo crediti di dubbia esigibilità accantonato in sede di approvazione del rendiconto della gestione è congruo per garantire l'equilibrio finanziario della gestione residui;
- le previsioni di accantonamento al fondo crediti di dubbia esigibilità del bilancio di previsione 2022/2024 rispettano le misure determinabili in applicazione dei criteri cui all'allegato 4/2 – paragrafo 3.3 - del D.Lgs 118/2011;
- alla data odierna non si rilevano debiti fuori bilancio;

- sul versante della spesa corrente si registrano le seguenti maggiori spese obbligatorie:
 - euro 910.900 di differenza tra la previsione del Consorzio Ecologico del Cuneese per il servizio di raccolta rifiuti e la previsione di bilancio del Comune, in parte compensata dalla maggior gettito di euro 98.200 di maggiori proventi derivanti dalla raccolta differenziata 2022. Proventi che il Consorzio retrocede quest'anno al Comune;
 - euro 93.817,51 di differenza tra la previsione dell'Azienda Consortile Smaltimento Rifiuti S.p.a. e la previsione di bilancio del Comune;
 - si prevedono circa 500.000 euro di utenze elettriche;
 - occorre ricostituire il fondo per il rimborso utenze anticipate dagli istituti scolastici comunali per circa 42.000 euro;
 - euro 89.000 circa per adeguamento ISTAT del canone di disponibilità del contratto di partenariato pubblico privato afferente i servizi di gestione energia con riqualificazione delle centrali termiche;
- sempre per quanto riguarda la spesa corrente si rileva che:
 - è opportuno e necessario ripristinare il fondo di riserva ordinario per almeno 100.000 euro;
 - gli uffici hanno avanzato richiesta di circa 755.000 euro di manutenzioni ordinarie del patrimonio;
 - l'ufficio patrimonio ha evidenziato euro 85.000 di maggiori spese di conduzione degli immobili comunali;
 - il settore socio educativo ha evidenziato il fabbisogno di circa 132.000 per integrare la spesa assistenziale;
 - maggiori spese per circa 100.000 euro sono state richieste da altri uffici comunali per il funzionamento dei rispettivi servizi;
- la giacenza della liquidità alla data del 30 giugno ammonta a circa 28 milioni. La sua misura consente, unitamente alle previsioni di cassa per il secondo semestre 2023, di escludere squilibri nella gestione di cassa con possibile ricorso all'anticipazione di tesoreria;
- il monitoraggio sul rispetto dei vincoli di finanza pubblica di fatto coincide con gli equilibri ordinari di bilancio;
- non si rilevano andamenti economico-finanziari degli organismi gestionali esterni tali da poter produrre effetti di squilibrio del bilancio comunale;

Sulla base delle considerazioni sopra espresse, il sottoscritto Carlo Tirelli, responsabile del servizio finanziario dell'ente,

d i c h i a r a

1. il disequilibrio della gestione corrente del bilancio di previsione 2023/2025, con un disavanzo presunto di circa 2.712.000 dovuto principalmente all'incremento dei costi del servizio del ciclo integrato dei rifiuti, alle previsioni di spesa per il

pagamento delle utenze elettriche e termiche degli edifici comunali e ad agli interventi di manutenzione ordinaria del patrimonio comunale;

2. l'inesistenza di debiti fuori bilancio;
3. il rispetto dell'equilibrio della gestione dei residui;
4. il rispetto della gestione di cassa;
5. il rispetto dell'equilibrio di cui all'articolo 1, commi 820 e 821, della legge 30 dicembre 2018, n. 145, previa adozione delle misure idonee alla copertura finanziaria del disavanzo presunto stimato in circa 2.712.000 euro.

e s p r i m e

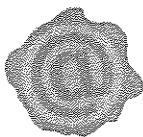
forte preoccupazione sull'andamento finanziario dei prossimi esercizi per i quali, in assenza di una politica di contenimento dei costi di gestione, si prevedono precari equilibri di bilancio, causati principalmente dalla ripresa inflazionistica con forti rincari sui costi di gestione dei servizi pubblici, a fronte dell'impossibilità di recupero tramite l'azione di una leva tributaria ormai saturata.

Cuneo, li 18 luglio 2023

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO

(Dott. Carlo TIRELLI)

(documento firmato digitalmente)



TIRELLI
CARLO
18.07.2023
12:07:07
GMT+01:00